

AUF i Akershus
v/ Edvard Heio Kobro
edvardko@hotmail.no

Vedtak om formell advarsel for brudd på partilovens frist for innberetning av bidrag mottatt i valgår

Frist for innberetning av bidrag mottatt i valgår følger av partiloven § 18 nr. 4, som lyder:

Alle partier og partiledde har i valgår plikt til særskilt å innberette bidrag over 10 000 kroner som er mottatt i perioden 1. januar til og med fredag før valgdag. Innberetningen skal skje innen fire uker etter at bidraget er mottatt. Bidrag mottatt senere enn fire uker før utløp av innberetningspliktig periode i første punktum skal være innberettet innen utløpet av fredag før valgdag.

I henhold til informasjon på www.partifinansiering.no er bidrag på kr. 107 369,- fra Akershus Barne- og Ungdomsråd (ABUR) mottatt av AUF i Akershus 08.07.2019 og innrapportert 07.09.2019, dvs. 33 dager etter fristens utløp. Innrapporteringen skjedde etter at valgkampen var avsluttet.

På denne bakgrunn varslet Partilovnemnda ved brev av 25.09.2019 (e-post 26.09.2019) til partiledet ved Lars Martin Berg at det kunne komme på tale å treffe vedtak om avkortning av den statlige partistøtte for 2020 eller formell advarsel for brudd på fristen etter partiloven § 18 nr. 4. Det ble gitt en frist på 14 dager på å svare. I sammenheng med nyansettelse i Nemndas sekretariat ble et nytt varsel med samme innhold ved en inkurie sendt en gang til, datert 01.10.2019. Videre ble det 18.10.2019 sendt en presisering vedrørende fristoversittelsens alvorlighetsgrad.

Merknader fra partiet/partiledet

I brev av 02.10.2019, med e-post av 09.10.2019 til Partilovnemnda opplyser leder i AUF Akershus, Tobias Hangaard Linge, at ny fylkessekretær ble ansatt 1. juli i år og at vedkommende i denne sammenheng "ikke (var) informert om reglene innenfor de fristene som ble satt.

Ny fylkessekretær fikk heller ikke tilgang til konto før det var gått noen få uker, og den innbetalingen fra ABUR (Akershus Barne- og Ungdomsråd) ble ikke oppdaget da vi heller ikke fikk tilsendt tilsagnsbrev slik vi pleier.

Vi var, og er, fullt klar over at støtte som ikke er valgkampretet også kan være rapporteringspliktig. For oss hersket det usikkerhet hvorvidt dette skulle rapporteres da det var en årlig fylkeskommunal støtte, og ble dermed til å begynne med tolket som offentlig.

E-post:
post@partilovnemnda.no
Internett:
www.partilovnemnda.no

Kontaktperson:
Daniel Giske
Tlf. 22 24 68 73

Adresse:
Partilovnemnda
Postboks 14
6801 FØRDE

Da vi etter hvert ble klar over at overførselen fra ABUR var gjort, og vi fikk kunnskap om at det ikke skulle regnes som offentlig støtte, ble bidraget rapportert umiddelbart, men da dessverre ikke innenfor de fristene som er satt."

Nemndas syn på saken

Etter partiloven § 24 nr. 2 bokstav c er det en av Nemndas oppgaver å "fatte vedtak om bruk av administrative sanksjoner og inndragning". Av forskrift 5. februar 2014 nr. 107 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 6-1 nr. 1 følger at kompetansen kan brukes blant annet når partiet eller partiledet har overtrådt bestemmelsene i partiloven § 18 nr. 4.

Bidrag over 10 000 kroner som mottas i perioden 1. januar til og med siste fredag før valgdag i valgår, skal løpende identifiseres, rapporteres og publiseres. Av loven § 18 nr. 4 andre og tredje punktum går det fram at fristen er fire uker etter at bidraget er mottatt. Dersom bidrag er mottatt mindre enn fire uker før siste fredag før valgdag, skal det innberettes senest i løpet av siste fredag før valgdagen.

Korrekt innrapportering og publisering av bidrag i valgår er av særlig betydning for å realisere lovens formål om åpenhet om partienes finansiering. Manglende kunnskap om regelverket eller sviktende interne rutiner gir ikke grunn til å bryte loven. Det er partiets/partiledets eget ansvar å organisere sin virksomhet slik at den blir overholdt.

Ethvert bidrag i valgår som er mottatt innen siste fredag før valgdag, er særskilt innberetningspliktig, uten hensyn til om bidraget "er valgkamprettet" eller av giveren gitt med sikte på andre formål, jf. partiloven § 18 (4). I dette tilfellet skjedde innrapporteringen etter lovens absolutte frist og dermed etter at valgkampen var avsluttet. Dette innebærer at velgerne ble avskåret fra informasjon om partiledets finansiering før valgdagen. Dermed ble det umulig å ivareta lovens formål om åpenhet.

I dette tilfellet er det imidlertid tale om støtte fra ABUR, som partiledet selv tidligere har betraktet som offentlig støtte. Nemnda har hatt flere saker om partiledet som feilaktig har trodd at bidrag fra LNU (Landsrådet for Norske Barne- og Ungdomsorganisasjoner) i relasjon til partiloven var å regne som offentlig støtte og derfor ikke skulle innberettes som bidrag i hhv årsrapportene og i valgår. En slik misforståelse hadde tidligere en viss støtte i veiledninger fra Statistisk sentralbyrå som rapportmottaker.

At bidrag fra instanser som LNU og BUR skal innrapporteres som sådanne, er nå helt på det rene, se senest Nemndas tolkningsuttalelse tilgjengelig på [partilovnemnda.no](https://www.partilovnemnda.no).¹ Sett i lys av den tidligere uklarheten, som partiledet redegjør for og som også har påvirket Nemndas syn i enkelte sammenlignbare saker, har Nemnda likevel kommet til at den i år vil avstå fra å treffe vedtak om avkorting overfor Akershus AUF. I denne sammenheng legger den også en viss vekt på at det aktuelle bidraget ikke er av en slik karakter at hverken bidragsyteren eller AUF Akershus kan ha hatt noen interesse av å skjule det. Og selv om rapporten kom etter lovens absolutte frist og dermed for sent til å ivareta lovens hovedformål om åpenhet, skjedde innrapporteringen umiddelbart etterpå og – ifølge partiledet – «umiddelbart» da det «fikk kunnskap om at det ikke skulle regnes som offentlig støtte».

I stedet finner Partilovnemnda det i dette tilfellet tilstrekkelig å treffe vedtak om formell advarsel. Advarselen innebærer en prøvetid i to år fra vedtakstidspunktet, slik at nye overtredelser av partiloven eller regelverk fastsatt med hjemmel i partiloven av partiet/partiledet i prøvetiden kan bli sanksjonert

¹ <https://www.partilovnemnda.no/Documents/Partilovnemnda/Vedtak/PLN%20-%20Bidrag%20fra%20LNU%20og%20BRU.pdf>

strengere enn det som ellers ville vært normen for tilsvarende overtredelser. Herunder kan det bli aktuelt å avkorte hele eller deler av den offentlige partistøtten.

På denne bakgrunn treffe Partilovnemnda, i medhold av partiloven § 24 andre ledd jf § 28, følgende

vedtak:

AUF i Akershus gis formell advarsel.

Advarselen gjelder i to år med virkning fra vedtakets dato.

Nemnda gjør for ordens skyld oppmerksom på at bidraget også vil være innberetningspliktig som et ledd i rapporteringen for regnskapsåret 2019.

**

Saken ble drøftet på Nemndas møte 29. november 2019, der vedtaket ble truffet med enstemmig tilslutning av alle tilstedeværende medlemmer.

Partilovnemndas vedtak om formell advarsel kan ikke påklages, jf. partiloven § 28 nr. 2. Den eneste muligheten for å få Nemndas vedtak overprøvd vil derfor være gjennom søksmål for domstolene. Partilovnemnda kan likevel selv omgjøre vedtak om formell advarsel dersom grunnlaget for vedtaket skulle vise seg å være feilaktig eller omgjøring ellers kan skje på grunnlag av reglene i forvaltningsloven § 35.

For Partilovnemnda

Eivind Smith
Leder

Daniel Giske
Sekretariatsleder

Godkjent elektronisk signatur

Kopi: AUF, v/ Sindre Lysø, sindre@auf.no
Kommunal- og moderniseringsdepartementet postmottak@kmd.dep.no