

Rogaland SV
Olav Rawcliffe
rogaland@sv.no

Avslutning av sak

I brev av 2. mai 2023 varslet Partilovnemnda at det kunne komme på tale å treffe vedtak om formell advarsel eller avkortning fordi Rogaland SV har innrapportert et bidrag kr 266 100,- fra Fylkestingsgruppen i Rogaland SV etter utløpet av den fristen som er fastsatt i partiloven § 18 fjerde ledd. [Partifinansiering.no](https://www.partifinansiering.no) viser at bidraget ble mottatt 16. januar 2023, men først innrapportert 20. april 2023, dvs. 66 dager etter fristens utløp.

Partiledets merknader

I e-post av 16. mai 2023 skriver Olav Rawcliffe, fylkessekretær i Rogaland SV:

«Vi ønsker ikke å bestride at innrapporteringen ble gjort etter fristen. Tidligere års rapportering viser at vi tidligere har klart å oppfylle våre forpliktelser til rapportering.

Som det også går fram av varselet er det aktuelle bidraget fra vår egen fylkestingsgruppe. Rogaland SV mottar fylkesstøtte fra Rogaland fylkeskommune. Denne er todelt, men blir utbetalt samlet til fylkeslagets konto. Det er delen som er merket som gruppestøtte, i tildelingsbrevet til fylkestingsgruppa som i denne sammenhengen er rapportert som et bidrag til fylkeslaget. Fylkestingsgruppen har ikke en egen bankkonto, og fylkeslaget og fylkestingsgruppa har felles økonomi og deler på ansatt sekretær i en 50/50 fordeling.

Kostnad til ansatt sekretær er forventet å være kr. 756 391 i 2023. Den fylkeskommunale gruppestøtten på kr. 266 100 dekker ikke fylkestingsgruppens halve kostnad til sekretær, så i praksis blir den halve stillingen som fylkestingsgruppen disponerer delvis finansiert av fylkeslaget. På bakgrunn av dette er vi usikre på om pengene er et bidrag, men vi har for sikkerhetsskyld rapportert det som om det er det.»

I e-post av 30. mai 2023 presiserer Rawcliffe at han ikke har

«klart å finne noen formelle, skriftlige notater eller andre dokumenter som fastslår fordeling av stillingsressurs mellom vårt fylkeslag og fylkestingsgruppa. Det nærmeste jeg kommer er vedtektene våre, der det står i paragraf fire at «ansatt sekretær arbeider for fylkestyret og fylkestingsgruppa» og i paragraf fem «Ansatt sekretær er sekretær for fylkestingsgruppa». Vi har heller ikke formalisert det som gjelder kostnadsfordeling. Fylkeslaget og fylkestingsgruppen opererer som en felles organisasjon der fylkesgruppen er underlagt fylkeslaget både organisatorisk, politisk og økonomisk.»

Partiledets vedtekter fulgte som vedlegg til denne e-posten.

Partilovnemndas syn på saken

En av Partilovnemndas oppgaver er å treffe vedtak om forvaltnings sanksjon når et parti eller partiledde har overtrådt bestemmelsene i partiloven § 18 fjerde ledd. Korrekt innrapportering og publisering av bidrag i valgår er av særlig betydning for å realisere lovens formål om åpenhet om partienes finansiering.

Overføring av (fylkes)kommunale tilskudd fra folkevalgte grupper til vedkommende partiledde som betaling for dekning av utgifter til sekretærhjelp mv. kan ikke regnes som bidrag (jf. partiloven § 19 tredje ledd) og skal derfor ikke innrapporteres særskilt etter reglene i § 18 fjerde ledd og § 20. Forutsetningen er imidlertid at den faktiske utgiftsfordelingen mellom den folkevalgte gruppen og partiledde er tilstrekkelig synliggjort, noe som blant annet krever korresponderende posteringer i partileddeets regnskaper.

Heller ikke utbetaling eller overføring av (fylkes)kommunale tilskudd til partiledde fordi gruppen ikke selv har egen bankkonto, kan regnes som bidrag. Men da er forutsetningen at midlene holdes adskilt fra partileddeets egne, fortrinnsvis ved at de oppbevares på særskilt konto, og at de to enhetenes økonomi også i andre henseender behandles hver for seg (gjennom særskilt regnskapsføring mv.).

I relasjon til Rogaland SV ser det ut til at det er den første av disse to typesituasjonene som best beskriver forholdet mellom partiledde og fylkestingsgruppe. Partilovnemnda kan vanskelig se at grunnleggende krav om dokumenterbar og ryddig økonomistyring er oppfylt. På den annen side ser den ikke grunn til å betvile de fremlagte opplysningene om at fylkesleddets sekretær også er sekretær for fylkestingsgruppen, og om at gruppestøtten bare utgjør om lag en tredjedel av antatt kostnad for ansatt sekretær i 2023, mens gruppen forutsetningsvis skulle dekke halvparten. I tillegg kommer at fylkesleddet selv har valgt å innrapportere overføringen for på den måten å få avklart om det er tale om et bidrag i partilovens forstand.

På denne bakgrunn legger Partilovnemnda til grunn at det i 2023 ikke er tale om et bidrag som skulle ha vært innrapportert innen fire uker, slik partiloven § 18 fjerde ledd krever. Dermed blir det heller ikke aktuelt å treffe vedtak om sanksjon på grunn av for sen innrapportering.

Saken illustrerer imidlertid at det økonomiske forholdet mellom partiledde og folkevalgt gruppe i praksis ofte er uklart, jf. også Kommunal- og distriktsdepartementets brev av 19. oktober 2021 (ref. 21/5172-1) til kommunene og fylkeskommunene («Informasjon om offentlig støtte til politiske partier og folkevalgte grupper»). Partilovnemnda anmoder derfor om at fylkeslaget – gjerne i samarbeid med Sosialistisk Venstreparti sentralt – arbeider med sikte på å etablere større klarhet i regnskap og innrapportering for 2023 og senere år.

For Partilovnemnda

Eivind Smith
leder

Daniel Giske
sekretariatsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:
Sentralledde