

Grønn Ungdom Agder
Christopher Hermansen
Agder@gronnungdom.no

Vedtak om avkortning i partistøtten i 2024

Partilovnemnda viser til to varsler av 17. februar 2023 om mulig forvaltnings sanksjon. Det ene varselet gjelder brudd på kravet om to signaturer etter partilovens § 21 a andre ledd, det andre gjelder ulike brudd på reglene om dokumentasjon av kjøp mv.

Om varslene mer generelt skriver Christopher Hermansen, organisasjonssekretær i Grønn Ungdom, i e-post av 28. februar 2023:

«Jeg forstår det slik at Partilovnemnda vurderer mulig brudd på partiloven hos et av våre fylkeslag og ønsker gjerne å komme i kontakt for å finne en løsning.

Jeg har ikke vært ansatt hos Grønn Ungdom når denne hendelsen ser ut til å ha tatt sted, men ønsker å finne ut hva vi kan gjøre.

Fylkeslaget det er snakk om har flere styremedlemmer som har sittet flere år som sikkert kan bistå med å anskaffe riktige signaturer selv om det da dessverre nå blir på etterskudd. Også vil jeg finne ut mest mulig hva som har hendt så vi kan unngå at det skjer igjen.»

Om bruddet på kravet om to signaturer heter det i Partirevisjonsutvalgets rapport fra rutinekontrollen i 2022 (tilgjengelig på [Partilovnemnda.no](https://partilovnemnda.no)):

«Innberetningen er ikke signert av partiledets leder og ett annet styremedlem som angitt i partiloven § 21, annet ledd. Innberetningen er signert av generalsekretær og daværende fylkessekretær i den sentrale ungdomsorganisasjonen til partiet.»

I e-post av 7. mars 2023 kommenterer Christopher Hermansen, organisasjonssekretær i Grønn Ungdom, dette forholdet mer spesifikt:

«Jeg har snakket med daværende økonomiansvarlig Bård Johan Hausberg, som dere har hatt kontakt med i denne perioden. Synes det er merkelig at innberetningen ble signert ifølge varselet av daværende Generalsekretær Ragnhild Miriam Staffansdotter Langmoen og Fylkessekretær Vilhelm Ofstad Bjørgul. Men vi har ikke fått definitivt svar fra vedkommende og må dermed gå ut fra at det har skjedd i en stressende periode for den tidligere ledelsen.

Jeg har anskaffet et signert regnskap i dag hvis det hjelper med å få leder pluss styremedlem signaturer fra dem som satt i styret 2021.»

E-postadresse:
post@partilovnemnda.no
Internett:
www.partilovnemnda.no

Kontaktperson:
Daniel Giske
Tlf. 22 24 68 73

Postadresse:
Partilovnemnda
Postboks 14
6801 FØRDE

Vedrørende den mangelfulle dokumentasjonen av kjøp mv. skriver Hermansen i e-posten av 7. mars 2023:

«Det er noen utlegg som jeg kan se i 2021 som burde vært bedre dokumentert, dette er rettet opp i seinere rutiner. Kvitteringene ser ut til å være typisk butikktur for å kjøpe møte mat eller annen bevertning på medlemsmøtene.»

Hermansen dokumenterer også en partiintern overføring på kr. 31.000, - fra Grønn Ungdom Agder til Grønn Ungdom sentralt. Denne overføringen inngår imidlertid ikke i de observasjoner fra PRU som ligger til grunn for varselet og kan legges til side her.

Partilovnemndas syn på saken

Om signaturkravet.

Grønn Ungdom Agder hadde regnskaps-, bokførings- og innberetningsplikt etter partiloven § 18 for regnskapsåret 2021. Etter korrespondansen legger Partilovnemnda til grunn at rapporten til SSB for Grønn Ungdom Agder i 2022 ble signert av generalsekretær og fylkessekretær i den sentrale ungdomsorganisasjonen.

Partilovens § 21 a andre ledd krever imidlertid signatur av leder og et annet styremedlem. Partilovnemndas [tolkningsuttalelse-om-signaturkravet-i-partiloven.pdf \(partilovnemnda.no\)](https://www.partilovnemnda.no/tilknyttet/partiloven/2019/09/20190920_tolkningssuttalelse_om_signaturkravet_i_partiloven.pdf) fremhever signaturkravets betydning for å sikre at innholdet i det som rapporteres, faktisk representerer partiets eller partiledets regnskapsdata, bidrar til ansvarliggjøring og sikrer at rapporten har forankring i organisasjonen. Dobbel signatur skal også bidra til å dokumentere at partiledet faktisk var i normal virksomhet.

I dette tilfellet er signeringen gjort av to personer som ikke sitter i partiledets styre. Dette gir ikke tilstrekkelig sikkerhet for at økonomirapporten hadde forankring i Grønn Ungdom Agder. Praktisk bistand til regnskapsføring mv. fra hovedorganisasjonen (eller, for kommunepartier, fra fylkesleddet), vil ofte være nyttig for å hjelpe mindre partiledet med å oppfylle lovens krav. Dette kan likevel ikke erstatte den ansvarliggjøring mv. som ligger i dobbel signatur i samsvar med partiloven § 21 a andre ledd.

Om manglende dokumentasjon av kjøp mv.

PRU-rapporten (tilgjengelig på [Partilovnemnda.no](https://www.partilovnemnda.no)) observerer manglende beskrivelse av formålet for vare/tjeneste samt manglende signering og datering av et bilag for kjøp som er lagt ut av en person tilknyttet partiledet, og et titalls mangler som gjelder posteringer vedrørende refusjon for utlegg som i første omgang er gjort av private. *Samlet* utgjør de aktuelle utleggene et betydelig beløp (rundt 30.000, - kroner).

Verken Grønn Ungdom sentralt eller partiledet selv har gitt informasjon som er egnet til å svekke grunnlaget for Partirevisjonsutvalgets observasjoner. Partilovnemnda må da legge de påpekte manglene til grunn for sin vurdering av saken. Alvoret skyldes først og fremst at de er av en karakter som i prinsippet gir mulighet for å skjule bruk av partiledets midler til private formål.

Rapporten etterlater inntrykk av at partiledet har svake rutiner for håndtering av reiseregninger og andre utlegg. Til dette kommer at de påpekte avvikene samlet gjelder et betydelig beløp og at vi står overfor klare brudd, særlig på partilovforskriften § 4-9 andre ledd.

På den annen side gjelder de fleste utilstrekkelig dokumenterte overføringene til private, relativt små beløp, derunder slike som (ifølge Hermansen) «ser ut til å være typisk butikkur for å kjøpe møte mat eller annen bevertning», mens hoveddelen av den stipulerte summen (vel 24.000, -) gjelder en transaksjon med LNU/Frifond. Selv om det i prinsippet er tale om en rekke forhold som kan skjule misbruk, er det ikke tale om beløp eller formål som gir grunn til å anta at misbruk har funnet sted.

Samlet vurdering

Etter en samlet vurdering har Partilovnemnda kommet frem til at den oppfølgingen av PRU-rapportens funn vedrørende mangelfull dokumentasjon mv. som ligger i korrespondansen mellom ungdomspartiet og nemnda, er tilstrekkelig til å minne partiledet (og Grønn Ungdom sentralt) på betydningen av å etablere mer tilfredsstillende rutiner, noe Hermansen også har gitt uttrykk for en intensjon om. Nemnda finner derfor ikke grunn til den ytterligere innskjerping som ligger i å vedta en forvaltningssanksjon. De aktuelle manglene kan imidlertid fortjene en viss vekt i den samlede vurderingen av de brudd på regelverket som PRU-rapporten observerer.

Bruddet på kravet om at økonomirapporten til SSB skal signeres av partiledets styreleder og et styremedlem, er derimot av en slik karakter at et vedtak om forvaltningssanksjon fremtre som nødvendig. Signatur av personer som ikke sitter i partiledets styre er verken egnet til å sikre at rapportens innhold faktisk er dekkende for regnskapet, bidra til å ansvarliggjøre partiledets eget styre og sikre at rapporten har forankring i organisasjonen, eller dokumentere at partiledet er i normal aktivitet.

Etter å ha vurdert bruddet på signaturkravet på bakgrunn av de observerte bruddene på andre deler av regelverket, har Partilovnemnda kommet frem til at den partistøtten som Grønn Ungdom Agder ellers ville ha rett til i 2024, skal avkortes med 25 %. Vedtaket må blant annet vurderes i lys av størrelsen av partistøtten dette partiledet, som i 2023 er på om lag 75.000, - kroner.

I medhold av partiloven § 24 andre ledd og § 28, jf. partiloven § 21 a andre ledd, treffer Partilovnemnda på denne bakgrunn følgende enstemmige

vedtak:

Partistøtten til Grønn Ungdom Agder i 2024 avkortes med 25 %.

Søksmål for domstolene er eneste mulighet til å få vedtaket overprøvd, jf. partiloven § 28 andre ledd. Men Partilovnemnda kan selv omgjøre et vedtak dersom det skulle vise seg å bygge på feilaktig grunnlag eller omgjøring ellers kan skje på grunnlag av reglene i forvaltningsloven § 35.

For Partilovnemnda

Eivind Smith
leder

Daniel Giske
sekretariatsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:
Kommunal- og distriktsdepartementet
Partiets sentrale ungdomsorganisasjon