

Årsrapport for 2025

Partilovnemnda (PLN) arbeider for å sikre åpenhet om hvordan politiske partier finansieres. Partiene forstår og støtter generelt dette arbeidet, enten de blir kontrollert eller har fått sanksjonsvedtak fra nemnda.

Hovedaktiviteter i 2025

I løpet av året har PLN hatt følgende hovedaktiviteter:

- *Oppfølging av partienes plikt til å innrapportere bidrag i valgår for stortingsvalget i 2025.*
- *Oppfølging av partienes plikt til å innberette sin økonomi for 2024*
- *Tolkningsuttalelser og andre avklaringer om forbudsreglene i partilovene*
- *Fulgt opp partier og partiledde som har fått avvik etter Partirevisjonsutvalgets kontroll høsten 2024.*
- *Behandling av klagesaker*
- *Diskusjoner om og innspill til reform av partiloven*
- *Arbeid med anbudsrunde for nytt Partirevisjonsutvalg for perioden 2026-2030*
- *Bidratt i utviklingen av ny partiportal*

Om forvaltningssanksjoner.

Antallet vedtak om forvaltningssanksjoner ved brudd på partiloven, i form av formelle advarsler eller avkorting i partistøtten, har de senere årene holdt seg relativt stabilt og lavt. I 2025 ser nemnda imidlertid en tydelig økning, knyttet til forsinket innrapportering av bidrag i valgår. Sammenlignet med stortingsvalget i 2021 da det ble truffet 34 vedtak var tallet nær doblet til 67 vedtak i 2025.

Møtevirksomhet i nemnda.

Møtefrekvens og -form har vært tilpasset arbeidsmengden og behovene. Digitale møter har gjort det enkelt å behandle enkeltsaker der det haster med avklaring, mens fysiske møter har vært viktige for diskusjoner og komplekse saker. Nemnda fikk ny sammensetning i 2024 og valgte i 2025 i hovedsak å ha fysiske møter for å bli bedre kjent. Nemnda hadde fem fysiske og tre digitale møter i 2025.

Reformbehov og Partilovutvalget

I forbindelse med at Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) har nedsatt et utvalg som skal arbeide med å revidere partiloven, sendte nemnda i desember et [brev til utvalget](#). Brevet supplerer forrige nemnds innspill fra 2023, om behov for reform av partiloven, som nåværende nemnd også stiller seg bak. Brevet bygger på nemndas egne erfaringer og de problemstillinger forrige nemnd pekte på, at de har økt både i omfang og kompleksitet. Dette kom særlig til syne i stortingsvalget i 2025. Partilovnemnda ser frem mot en gjennomgang av

dagens lov og stiller seg til rådighet hvis utvalget trenger faglige innspill eller annen form for bistand.

Nytt Partirevisjonsutvalg

I november startet nemnda arbeidet med å få på plass nye medlemmer til Partirevisjonsutvalget (PRU) for perioden 2026–2030. Kommunal- og distriktsdepartementet har det administrative ansvaret for tjenesten, og oppnevningen skal skje gjennom en anbudsprosess basert på en kravspesifikasjon utarbeidet av Partilovnemnda.

Forarbeidet er nå gjort og anbudet skal lyses ut i februar 2026. Det nye utvalget skal etter planen være klar til å starte kontrollarbeidet i september 2026.

PLN ser frem til å fortsette sitt arbeid med å sikre åpenhet og tillit til finansieringen av de politiske partiene i Norge.

1. Partilovnemnda

Partilovnemnda er et uavhengig forvaltningsorgan. Verken Kongen eller Kommunal- og distriktsdepartementet kan instruere eller endre nemndas beslutninger i enkeltsaker, men departementet har administrativt ansvar for virksomheten.

For å bidra til å sikre åpenhet om finansieringen av de politiske partiene, kontrollerer Partilovnemnda at partiene overholder reglene i [partiloven](#) av 17. juni 2005 nr. 102 med tilhørende forskrift, gir tolkningsuttalelser, treffer vedtak om formell advarsel eller avkorting av partistøtte, og avgjør klagesaker. Partilovnemnda gir på forespørsmål også veiledning til partier og medier om hvordan loven er å forstå. Nærmere informasjon er tilgjengelig på www.partilovnemnda.no.

Leder:

Professor Ragna Aarli (Bergen)

Medlemmer oppnevnt etter forslag fra politiske partier

Arbeiderpartiet: Knut Storberget (Elverum)

Rødt: Finn Olav Rolijordet (Gjøvik)

Kristelig Folkeparti: Hans Fredrik Grøvan (Lyngdal)

Andre medlemmer:

Avdelingsdirektør Hege Fjellheim (Karasjok)

Professor Elisabeth Ivarsflaten (Bergen)

2. Partilovnemndas adresse, sekretariat og hjemmeside

Daniel Giske var sekretariatsleder for nemnda og har kontor i Kommunal- og distriktsdepartementet. Statsforvalteren i Vestland utførte arkivtjenester mv. og var postmottak for Partilovnemnda. Nemnda har et eget nettsted www.partilovnemnda.no. Nettsiden publiserer nemndas vedtak, kontrollrapporter og tolkningsuttalelser m.m.

3. Nemndsmøter

I 2025 hadde Partilovnemnda fem fysiske møter, alle ble avholdt på SAS Radisson BLU Gardermoen. Møtedatoene var 11. februar, 31.mars, 27. mai, 30 oktober og 9. desember. I tillegg ble saker avgjort på sirkulasjon via e-post. Partilovenemnda hadde også tre digitale møter, på datoene 17. mars, 13. august og 25. august.

4. Behandlede saker

4.1 Tolkingsuttalelser og avklaringer

Ifølge partiloven § 24 andre ledd bokstav a, har Partilovnemnda som oppgave å tolke reglene i partiloven og partilovforskriften.

4.2 Tolkingsuttalelse - Partilovnemnda mottok 12. august et brev fra Frps hovedorganisasjon. I brevet ber partiet om en prinsipiell avklaring av hvor grensen går mellom dugnadsarbeid utført av partiets egne medlemmer og bidrag i form av tjenester/naturytelser som er rapporteringspliktige etter partiloven. [Den 27. august svarte nemnda på henvendelsen fra FrP i form av en tolkningsuttalelse](#). Hovedkonklusjonen i tolkningen er at kravet om å rapportere tjenester som bidrag først gjør seg gjeldende hvis bidragsyteren utfører en tjeneste som ellers ville vært fakturerbar. Dette må vurderes konkret i lys av tjenestens karakter og bidragsyters stilling. Alminnelig dugnadsinnsats gjort av medlemmer av partiet regnes ikke som rapporteringspliktige bidrag. Nemnda la til grunn at dette unntaket fra rapporteringsplikten som fremgår av loven, ikke skal tolkes snevert fordi dette vil kunne øke arbeidsbyrden knyttet til rapportering og virke hemmende på viljen til dugnadsinnsats.

4.3 Avklaring.

I juni kontaktet Universitet i Tromsø (UiT) partilovnemnda og informerte om at representanter fra alle ungdomspartiene på Stortinget hadde deltatt på en tokt med forskningsskipet FF *Helmer Hanssen* til Svalbard, dekket av UiT. På bakgrunn av Partilovens § 17a andre ledd bokstav a, som forbyr partiene å motta bidrag fra statlige eller offentlige virksomheter måtte nemnda avklare om ungdomspartiene lovlig kunne motta UiTs utgiftsdekningen, og eventuelt måtte tilbakebetale bidragets verdi enten til UiT eller statskassen. [Partilovnemnda konkluderte med tre mot to stemmer at ungdomspartiene hadde lov til å motta bidraget.](#)

4.4 Kontroll med at finansieringsbestemmelsene i loven blir fulgt

Ifølge partiloven § 24 andre ledd bokstav b skal Partilovnemnda kontrollere at reglene om partifinansiering blir fulgt. Kontrollarbeidet består i hovedsak av å avdekke brudd på plikten til å levere årlig økonomirapport og på den særskilte plikten til å rapportere bidrag i valgår. Nemnda har også et partirevisjonsutvalg (PRU) som, på oppdrag fra nemnda, gjennomfører rutinemessige kontroller i mellomvalgår.

Dersom det avdekkes brudd på loven, kan nemnda ilegge sanksjoner i form av formell advarsel, avkorting eller tilbakehold av partistøtte. I 2025 traff nemnda totalt 221 sanksjonsvedtak. Se nærmere oversikt i pkt. 5 om sanksjonenes innhold.

4.5 Vedtak om forvaltningssanksjon for brudd på plikten til å avgi årlig økonomirapport innen 1. juni året etter.

Partilovnemnda mottok 8. juni 2025 en fil fra SSB, hentet fra Partiportalen.no, med oversikt over hvilke partier og partiledde som ikke oppfylte innrapporteringsplikten for regnskapsåret 2024. Denne inneholdt en oversikt over hvilke partier og partiledde som rapporterte innen fristen 1. juni, og hvilke partier og partiledde som rapporterte for sent eller ikke rapporterte (jf. partiloven § 22).

Antall rapporteringspliktige partier og partiledde var av SSB beregnet til 3 242, fordelt på 21 registrerte partier. [For 102 av disse vedtok Partilovnemnda å avkorte i den statlige partistøtten for 2026](#) på grunn av manglende innrapportering. [42 partiledde fikk formell advarsel](#) på grunn av forsinket innrapportering. Av de 102 avkortingsvedtakene var det kun 55 partiledde som har rett på partistøtte i 2026. Nemnda fattet med andre ord 47 vedtak om avkorting hvor det ikke var partistøtte å trekke. I mange av disse tilfellene skyldtes dette at partiledde ikke stilte til valg og derfor ikke fikk stemmer, som er grunnlaget for å få partistøtte.

4.6 Saker om innrapportering av bidrag i valgåret 2025

Partiloven § 24 andre ledd 2 bokstav c om hjemmel til å vedta sanksjoner gjelder også ved brudd på partienes særskilte plikt etter partiloven § 18 fjerde ledd til å innberette bidrag i valgår innen fire uker etter at bidraget er mottatt.

Som nevnt i innledningen var det i 2025 en markant økning i sanksjonsvedtak som følge av forsinket innrapportering av bidrag i stortingsvalgåret 2025. I 2025 traff Partilovnemnda til sammen 67 vedtak om forvaltningssanksjon for brudd på fristen for særskilt innberetning av bidrag over 10 000 kroner mottatt fra 1. januar til siste fredag før valget i 2025. Nemnda fattet seks vedtak om avkorting og 61 vedtak om formell advarsel. Årsakene til avvik er ofte svikt i interne rutiner, manglende kunnskap om regelverket fra økonomiansvarlige som er nye i oppgaven eller at partiene forglemmer seg i en hektisk valgkamperiode.

Nemnda har observert at flere partiledde akkumulerer bidrag fra samme giver, ofte i form av partiskatt* og får av den grunn særlige utfordringer med å overholde fristregelen for bidrag i valgår. Det hender at partileddene ikke er oppmerksomme på når grensen for rapporteringsplikt (10.000) fra en enkeltgiver er passert eller ikke er oppmerksomme på at hvert nytt bidrag fra samme giver må innrapporteres etter at denne grensen er passert. I mange tilfeller har partiledde rapportert de fleste av de mottatte delbidragene fra giver korrekt innen fristen, men glipper på ett eller to mindre beløp. SSB gir da beskjed via Partifinansiering.no om at partiledde har brutt plikten etter partilovens §18 fjerde ledd.

4.7 Rapport fra rutinekontrollen i 2024

Partilovnemnda ga i juni 2024 Partirevisjonsutvalget (PRU) i oppdrag å gjennomføre rutinekontroll, jf. partiloven § 24 femte ledd som del av oppdraget om at det skal gjennomføres rutinekontroll i mellomvalgsår.

Kontrollgrunnlaget er partienes bokføring, regnskap og økonomirapport i regnskapsåret

2023. Oppdraget omfattet et partipolitisk tilfeldig utvalg på 35 partier og partiledde (ca. 1 % av populasjonen). Kontrollen er i hovedsak dokumentkontroll for partileddene, men ett sentralparti trekkes ut til en stedlig kontroll. Etter at PRU hadde gjennomført kontrollene ga den [31. januar 2025 en rapport til Partilovnemnda](#) om generelle observasjoner samt resultatene for hvert enkelt partiledde, inkludert konstaterte avvik og merknader. Etter at nemnda hadde informert Kommunal- og distrikstdepartementet og partienes hovedorganisasjoner om rapporten fulgte nemnda opp funnene (avvik og merknader) [Til sammen behandlet nemnda 10 saker som ga sanksjonsvedtak. Av disse sakene besluttet nemnda å fatte vedtak om to formelle advarsel og åtte avkortinger.](#)

4.8 Klagesaker

Ifølge partiloven § 24 andre ledd bokstav d og e, avgjør Partilovnemnda klager over vedtak om registrering i Partiregisteret (jf. § 8) og over vedtak om tildeling av partistøtte (jf. § 15).

Partilovnemnda mottok to klagesaker i 2025. I den ene saken avsto nemnda en klage fra en journalist i Faktisk.no. Faktisk.no påklagde et [avslag fra Partiregisteret om innsyn](#) i et dokument med oversikt over støtteerklæringer, som var grunnlaget for å registrere partiet Fred og Rettferdighet (FOR). Den andre klagen gjaldt Industri- og Næringspartiet, som påklaget [Partiregisterets vedtak om å godkjenne og registrere partinavnet «Partiet DIN»](#). Partiet anførte at navnet var forvekselbart med deres eget, etter § 3 første ledd bokstav a om forbud mot navnelikhet. Begge klagen ble avslått av Partilovnemnda.

4.9 Øvrige vedtak

Ifølge partiloven 17. juni 2005 nr. 102 § 21 a har hovedorganisasjonene til registrerte politisk partier plikt til å påse at årsregnskapet blir revidert av et revisjonsforetak eller en statsautorisert revisor.

I Partilovnemndas revisorkontroll av partienes hovedorganisasjoner, et arbeid som har pågått siden 2023, fant nemnda at Kystpartiets regnskap for 2023 ikke var revidert og godkjent av en statsautorisert revisor. Lovbruddet resulterte i et vedtak om avkorting av 50% av partistøtten for 2026.

5. Statistikk

5.1 Utviklingen i sanksjonspraksis

Tabell 1 Vedtak om avkorting på grunn av manglende økonomirapportering

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	220	178	148	103	132	70	79	82	67	102	102

Tallet for 2025 gjelder vedtak om sanksjon på grunn av manglende rapport for regnskapsåret 2024, osv. Avkortet beløp samlet for de 101 partileddene i 2025 var på kr. 297 114,74.

Det vil si i gjennomsnitt kr. 2 912,89 i avkorting pr. partiledde.

Tabell 2 Vedtak om formell advarsel på grunn av forsinket økonomirapportering

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	32	34	36	20	9	17	16	47	24	28	42

Tallet for 2025 gjelder vedtak om advarsel på grunn av forsinket rapport for regnskapsåret 2024, osv.

Tabell 3 Samlet antall sanksjoner på grunn av manglende eller forsinket økonomirapportering

År	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	252	212	184	123	141	87	95	129	91	130	144

Tallet for 2025 gjelder sanksjon på grunn av manglende rapport for regnskapsåret 2024, osv.

Tabellen viser at det samlede antall vedtak om forvaltningssanksjon som følge av manglende eller forsinket økonomirapport holder seg relativt lavt sammenlignet med populasjonen (rundt 3000 partier og partiled).

Tabell 4 Samlet av antall sanksjoner på grunn av forsinket innberetning av bidrag i valgår

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	18	5	32	2	34	5	38	10	67

Tabellen viser oversikt over antall vedtak fattet pr. år, med naturlig høyest antall sanksjonsvedtak i valgår. Vedtak for forsinket innrapportering av bidrag i valgår først fattet i mellomvalgår slik som 2022, 2024 osv, skyldes i hovedsak at partiene først oppdager bidraget i forbindelse med innberetningen av årsregnskapet som skal levers på våren året etter. Av disse er avkorting vanligste sanksjon fra nemnda som følge av vesentlig forsinket innrapportering av bidraget.

Tabell 5 Avkortet beløp (kroner) uansett årsak

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	1 002 901	2 576 537	570 946	943 225	813 829	880 432	1 060 640	228 286	861 581

Gjelder vedtak om redusert partistøtte uten hensyn til begrunnelsen (manglende økonomirapportering, manglende innrapportering av bidrag i valgår, vedtak etter PRUs kontroll og brudd på revisorplikten). I 2025 traff nemnda totalt 221 sanksjonsvedtak. Vedtakene blir effektivert i påfølgende kalenderår, vedtak fattet i 2024 fører til trekk i støtten 2025 osv.

6. Annen virksomhet

6.1 Annen kontakt med partiene og offentligheten

I løpet av året har Partilovnemnda som vanlig mottatt henvendelser fra partier, medier og andre om ulike sider av regelverk og virksomhet. De fleste henvendelsene har blitt besvart uten at det har gitt grunn til å treffe formelt vedtak.

I mai fikk nemnda flere tips om at det nyetablerte partiet Fred og Rettferdighet (FOR) hadde gjennomført en plakatkampanje på blant annet Oslos T-baner. Kampanjen kritiserte regjeringens bruk av 85 milliarder kroner i støtte til Ukrainas krig mot Russland. FOR ville først ikke oppgi hvem som finansierte kampanjen, som av flere medier ble anslått til en verdi på 1,4 millioner kroner. På bakgrunn av nemndas risikovurdering om at støtten kunne være mottatt av en utenlandsk giver, som er forbudt etter partiloven § 17 a nr. 2 bokstav, valgte

nemda som kontrollorgan å sende et brev til partiet med blant annet spørsmål om hvem som var giver. Kun kort tid etter, valgte partiet å gå ut offentlig med at giver var en norsk statsborger og rapporterte deretter inn bidraget til SSB innen fristen jf. partiloven §18 fjerde ledd, slik at bidraget kunne offentligjøres på Partifinansiering.no. På den bakgrunn konkluderte Partilovnemnda med at bidraget var lovlig for partiet å motta og fant ingen grunn til videre undersøkelser.

6.2 Deltakelse på møter mv.

Den 3. juni deltok nemdsleder og sekretariatsleder i møte med OSSE (Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europa)/OHDIR. Den 28. august hadde nemndleder og sekretariatsleder et oppfølgingsmøte med OSSE valgobservatører.

Nemndleder og sekretariatsleder deltok i faggruppemøter sammen med representanter for Kommunal- og distriksdepartementet, Statsforvalteren i Vestland og SSB, i Bergen 21- 22 januar, Florø 4.-5.juni 2025 og Oslo 21.-22.oktober.

I uke 45 deltok sekretariatsleder på regionale informasjonsmøter for de politiske partiene i Stavanger, Trondheim og Oslo. Nemdsleder Ragna Aarli deltok og holdt innlegg på møtet i Oslo.

Oslo, 5. mars 2025

Ragna Aarli
Leder

Daniel Giske
Sekretariatsleder

**Partiskatt er en ordning der folkevalgte i et politisk parti betaler en del av sine offentlige godtgjørelser tilbake til partiet, for å støtte partiet. Ordningen er vanligst hos partiene på venstresiden som Rødt og SV*

