

Telemark Arbeiderparti
Jorunn Schmitz
Jorunn.schmitz@arbeiderpartiet.no

Vedtak om avkortning av partistøtten for 2026

Partilovnemnda viser til varsel av 5. mars 2025 om mulig forvaltningssanksjon på grunn av mangelfull og feil rapportering i regnskapet for 2023. Varselet bygde på Partirevisjonsutvalgets (PRU) rapport fra rutinekontrollen i 2024 (tilgjengelig på Partilovnemnda.no), som avdekket at Vestfold og Telemark Arbeiderparti i 2023 unnlot å innberette et bidrag på kr 19 578 fra Arbeidernes Opplysningsforbund. Bidraget var et tilsagn om støtte/refusjon for kostnader i forbindelse med kurs/konferanse som skulle vært innrapportert som et bidrag i valgår jf. partiloven § 18.

Videre avdekket kontrollen at partiledet mottok et ikke-monetært bidrag estimert til kr 200 000 fra LO for markedsføring av en kandidat, som ikke ble regnskapsført som inntekt. Selv om bidraget ble korrekt innberettet som bidrag i valgår, ble det ikke ført opp i regnskapet. Bidraget oversteg terskelverdiene for partiledet på fylkeskommunalt nivå og skulle vært innberettet og identifisert som et «årlig bidrag» etter § 20.

Endelig avdekket rapporten at partiledet mottok totalt kr 26 873 fra ulike privatpersoner i 2023. Innbetalingene er partiskatt som medlemmer av fylkesgruppen betaler til partiet. Det samlede beløpet ble innberettet under posten "overføring fra andre partiledet", men skulle etter nemndas vurdering vært innberettet som bidrag under posten "bidrag fra privatpersoner". Vesentlig for dette punktet er at det ikke er mottatt partiskatt fra en og samme giver som overstiger terskelverdiene i § 18 (4) eller § 20 (2) i partiloven, slik at det heller ikke forelår plikt til å innberette bidragene eller bidragsyternes identitet særskilt etter partilovens § 18 (4) og § 20 (1) i disse tilfellene.

Partiledets merknader

I e-post av 20. mars 2025 til Partilovnemnda skriver organisasjonssekretær i Telemark Arbeiderparti, Jorunn Schmitz:

«Vi erkjenner at partilovens bestemmelser om regnskapsføring står over regnskapsloven og bokføringsloven. Straks vi ble klar over dette (dvs 28.10.2024) har vi lagt om vår rapporteringspraksis, slik at 2024-årsregnskapet tilfredsstiller partilovens krav.»

Øvrige merknader

til 1. avsnitt: Kr 19 578 i kurs-støtte fra AOF er en post som egentlig skulle ha vært tatt inn i 2022-regnskapet, og var støtte til kurs som ikke hadde noe som helst med valgkampen å gjøre. På grunn av inntrufne omstendigheter ble mottak av beløpet forsinket og ikke mottatt før i januar 2023, men hadde altså ikke noe som helst med valgkampen å gjøre. Vi er nå blitt klar over at da beløpet er mottatt i et valgår (2023 var utvilsomt et valgår) mener kontrollørene at beløpet skal behandles som valgkamptilskudd, selv om det aktuelle kurset som vi fikk støtte til, ikke har noen med valgkampen å gjøre. Vi har vanskelig med å forstå dette, men vi tar til etterretning kontrollørenes merknader.

Til 2. avsnitt: Vi understreker at det omhandlede ikke-monetære bidrag er korrekt innberettet til SSB. Vi er nå blitt klar over at det ikke-monetære bidraget også skulle ha vært rapportert som inntekt i fylkespartiets regnskap, selv om fylkespartiet selv ikke har sett eller mottatt den aktuelle kostnadsfaktura. Det eneste som er helt sikkert, er vel at denne faktura ikke angir Telemark Arbeiderparti som varemottager, men angir derimot et helt annet rettssubjekt. Vi var av den oppfatning at det ville være i strid med bokføringslovens bestemmelser å registrere en slik transaksjon uten at det forelå bilag i henhold til bokføringsforskriften §§ 5 – 1 – 1 nr 2 og 5 – 1 - 2. Etter vår oppfatning var det ikke Telemark Arbeiderparti som var kjøper av det som var levert og at den omstridte faktura derfor ikke kunne bokføres i regnskapet, heller ikke en fotokopi eller annen surrogatforklaring til en bokført transaksjon.

Vi forstår det slik at partilovens bestemmelser trumfer regnskapslov og bokføringslov, dithen at det i et slikt tilfelle skal «lages» et bilag (i strid med hva vi har lært på regnskapskurs), og det tar vi til etterretning.

Til 3. avsnitt: Vi registrerer at innbetalingen skulle ha vært betegnet «bidrag fra privatpersoner» og ikke «overføring fra andre partledd» slik som vi etter kontrollørens oppfatning skulle ha gjort. Vi har som nevnt fra og med 2024 innrettet regnskapsføringen i samsvar med partilovens bestemmelser og de fortolkninger som kontrolløren har gitt instruks om.

Oppsummering:

Vi innser at Partilovnemnda har hjemmel for å vedta «formell advarsel» i sakens anledning, men vi gjentar og presiserer at fylkespartiets praksis fra og med 2024 er endret til å være i samsvar med Partilovens bestemmelser, slik at en formell advarsel i og for seg bør være unødvendig.

Vi er videre av den bestemte oppfatning at det ikke er hjemmel for å treffe vedtak om «avkortning i partistøtten», noe vi i tilfelle vil bestride.

Partilovnemndas syn på saken

Det fremgår av PRU rapporten at partiledet ikke har innberettet et bidrag på kr 19 578 fra Arbeidernes Opplysningsforbund som oversteg terskelverdien for rapportering av bidrag i valgår, jf. partiloven § 18 (4). Samme bidrag oversteg også terskelverdien for identifisering av bidrag i den årlige økonomirapporten, jf. partiloven § 20, med den konsekvens at bidraget ikke ble publisert på partifinansiering.no. I lys av lovens formål om åpenhet om partienes finansiering (§ 1) er det særlig viktig å merke seg at lovbruddet på den særskilte innrapporteringsplikten for bidrag mottatt i valgår gjorde at velgerne ikke fikk mulighet til å gjøre seg kjent med bidraget før de avga stemme i valgåret 2023.

Partiledet anfører at bidraget fra Arbeidernes Opplysningsforbund ikke gjaldt for valgåret 2023, men skulle vært inntektsført i 2022 som bidrag/refusjon av kostnader dette året. Nemnda gjør

oppmerksom på at det er regnskapsprinsippene i partilovforskriften som gjelder og at inntekter skal resultatføres «når partiet eller partiledet har fått rett til den», altså når den er mottatt, jf. forskriften § 3-2 (1) bokstav d. Nemnda vil videre bemerke at i valgår har partiene en særskilt plikt til å rapportere bidrag over 10 000 kroner som er mottatt i perioden fra 1. januar til fredag før valgdagen. Midler som mottas i denne periode og overstiger terskelverdiene oppgitt i partiloven § 18 (4) og § 20 (1) skal identifiseres særskilt og innrapporteres, uavhengig av hva pengene var ment for. At bidraget er en refusjon for et tilsagn gitt i 2022 er altså uten betydning i denne sammenhengen jf. [Tolkningsuttalelse om rapportering av refusjonsmidler fra 2015](#).

Når det gjelder det ikke-monetære bidraget estimert til kr 200 000 fra LO, ble det ikke regnskapsført som inntekt selv om det oversteg terskelverdien for identifisering av bidrag i den årlige økonomirapporten, jf. partilovens § 20. Som partiledet også selv anerkjenner, skal regnskapsføring skje etter partilovens og partilovforskriftens spesialregler og disse kan avvike fra regnskapslovens alminnelige bestemmelser. Nemnda konstaterer at partiledet har brutt partilovens § 20 ved å unnlate å oppføre det ikke-monetære bidraget i regnskapet.

Partilovnemnda er videre klar over at det ikke-monetære bidraget formelt sett er gitt til et rettssubjekt som ikke lenger eksisterer. Telemark Arbeiderparti og Vestfold Arbeiderparti er imidlertid rettsetterfølgere av Vestfold og Telemark Arbeiderparti. Disse partiledene må overta sanksjonen fra det nå nedlagte Vestfold og Telemark Arbeiderparti jf. [Tolkningsuttalelse om gjennomføring av avkortingsvedtak etter etableringa av dei nye fylkeskommunane](#).

Feilkategoriseringen av mottatte midler på kr 26 873 i partiskatt fra ulike privatpersoner i 2023 som “overføring fra andre partiledet” i stedet for “bidrag fra privatpersoner” er ikke vektlagt i nemndas reaksjonsfastsettelse. For å sikre partilovens formål om åpenhet om partienes økonomi (se § 1), er det likevel viktig at regnskapet inneholder et rettviseende bilde av partiledets økonomiske situasjon. Dette sikres blant annet ved at alle transaksjoner “spesifiseres korrekt og nøyaktig og på en slik måte at det etterpå er mulig å foreta en rekonstruksjon” jf. partiloven § 18 a (1).

Partistøtteordningen forutsetter at partiene følger regelverket for å sikre åpenhet om finansiering og tillit til partisystemet. Partilovnemnda ser det derfor som nødvendig å avkorte partistøtten til Vestfold og Telemark Arbeiderparti for mangelfull rapportering av monetære og ikke-monetære bidrag.

Ved fastsettelse av avkortningen skal det blant annet legges vekt på hvor mye støtte partiet eller partiledet kan søke om i det aktuelle året og overtredelsens grovhet og varighet, jf. partiloven § 28 første ledd. Det følger videre av partilovforskriften § 6-1 nr. 2 at Partilovnemnda ved fastsettelse av avkortningen i det enkelte tilfelle skal ta hensyn til likebehandling, forholdsmessighet og effektiv allmennprevensjon. Partiledene mottar betydelig partistøtte (for Vestfold Ap var det kr 919 670 og for Telemark AP var det kr. 694 210 i 2025) og har et ansvar for å forvalte disse midlene i tråd med regelverket. Nemnda har likevel en viss forståelse for at partiledet i rollen som rettsetterfølger etter etablering av nye fylkeskommuner kan ha møtt særlige utfordringer i regnskapsføringen. Den spesielle situasjonen innebærer at hensynet til allmennprevensjon får mindre vekt. Ved vurdering av avkortningens størrelse er det også lagt vekt på at bidraget var offentliggjort som bidrag i valgår og dermed kjent for velgerne når disse skulle treffe sitt valg. Partilovnemnda har etter dette kommet til at en avkortning i partistøtten på 5% kan være passende.

Med hjemmel i partiloven § 28 første ledd, jf. §§ 18 første ledd og § 20, treffer Partilovnemnda følgende enstemmige

vedtak:

Telemark Arbeiderparti partistøtte for 2026 avkortes med 5%*

Partilovnemndas vedtak om avkortning kan ikke påklages, men kan bringes inn for domstolene som kan prøve alle sider av nemndas vedtak, jf. partiloven § 28 andre ledd.

For Partilovnemnda

Ragna Aarli

Leder

Daniel Giske

Sekretariatsleder

**Vestfold Arbeiderparti får tilsvarende avkortingsvedtak med samme prosentsats.*

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi:

Kommunal- og distriktsdepartementet: postmottak@kdd.dep.no

Vestfold Arbeiderparti: hjo@arbeiderpartiet.no

Arbeiderpartiet: hege.bogfjellmo@arbeiderpartiet.no