

Oslo SV

Ane Fidjestøl

ane.fidjestøl@sv.no

Vedtak om avkortning av den statlige partistøtten i 2018 for gjentatt brudd på partiloven: Oslo SV

Varsel om mulig vedtak om formell advarsel for brudd på fristen for innberetning av bidrag mottatt i valgår, ble sendt Oslo SV 20. september 2017 (ref. 2017/1915/347). Da Nemnda i etterkant ble oppmerksom på at partiet allerede i 2016 hadde mottatt en formell advarsel (ref. 2016/778/347) for et tilsvarende brudd på fristen for innberetning av bidrag i valgåret 2015, sendte Partilovnemnda 27. september 2017 varsel om mulig vedtak om avkortning av statlig partistøtte for gjentatt brudd på partiloven.

Av www.partifinansiering.no fremkommer det at et bidrag til Oslo SV ved valget i 2017 på 10 507 kroner ble innrapportert etter de frister for innberetning som følger av partiloven § 18 nr. 4. Bestemmelsen lyder:

Alle partier og partiledde har i valgår plikt til særskilt å innberette bidrag over 10 000 kroner som er mottatt i perioden 1. januar til og med fredag før valgdag. Innberetningen skal skje innen fire uker etter at bidraget er mottatt. Bidrag mottatt senere enn fire uker før utløp av innberetningspliktig periode i første punktum skal være innberettet innen utløpet av fredag før valgdag.

Oversikt mottatt fra registerfører Statistisk sentralbyrå 20. september 2017, viser at bidraget først ble rapportert om lag 32 uker etter utløpet av lovens frist, innen utløpet av fredag før valgdag.

I svar av 10. oktober 2017 forklarer fylkessekretær Ane Fidjestøl i Oslo SV at et bidrag i form av partiskatt – oppsamlet fra 2015 og 2016 – helt uventet hadde oversteget terskelverdien for innberetning i januar 2017. At bidraget ikke ble rapportert inn før 20. september 2017 skyldes en menneskelig feil og er en svikt i partilededets rutiner. Ordningen med innbetaling av partiskatt er tillitsbasert og skal innbetales fortløpende. Manglende rapportering skulle likevel ha blitt oppdaget rutinemessig. Vi jobber kontinuerlig sammen med vår partiorganisasjon for å forbedre våre rutiner, og dette skal være på plass til neste valg, sier Fidjestøl.

Nemndas syn på saken

Etter partiloven § 24 nr. 2 bokstav c, er det en av Nemndas oppgaver å "fatte vedtak om bruk av administrative sanksjoner og inndragning". Dette skal ifølge forarbeidene, jf. Ot.prp. nr. 84 (2004-05) side 82, være en sanksjon overfor parti og partiledde som ikke oppfyller lovens krav innen gjeldende frister.

Av forskrift 5. februar 2014 nr. 107 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 6-1 nr. 1, følger at kompetansen kan brukes blant annet når partiet eller partiledet har overtrådt bestemmelsene i partiloven § 18 nr. 4.

Partiet har tidligere mottatt en formell advarsel for brudd på partilovens innberetningsplikt i § 18 nr. 4 ved valget i 2015. I Nemndas vedtak av 8. mars 2016 ble det informert om at sanksjonen «formell advarsel» kan benyttes ved «førstegangsregelbrudd av mindre omfang», jf. partiloven § 28 nr. 1 annet punktum. Partiet fikk samtidig en form for prøvetid på to år fra vedtakstidspunktet, og ble varslet om at nye overtredelser av partiloven eller regelverk fastsatt med hjemmel i partiloven i løpet av prøvetiden kunne bli sanksjonert strengere enn det som ellers ville vært normen for tilsvarende overtredelser. Herunder at det kunne bli aktuelt å holde tilbake hele eller deler av den statlige partistøtten.

Løpende rapportering og publisering av bidrag som mottas i perioden januar-september i valgår er viktig for best å kunne realisere lovens formål om åpenhet rundt partienes økonomi og deres økonomiske støttespillere. Uoppmerksomhet og svikt i interne rapporteringsrutiner gir ikke tilstrekkelig grunn til å unnlate å innberette bidrag i henhold til partilovens bestemmelse om rapportering av bidrag mottatt ved valg. Det er partiene og partiledenes ansvar å sørge for at de til enhver tid har organisatoriske rutiner på plass slik at lovens bestemmelser overholdes.

Selv om formålet med lovens bestemmelser ikke treffer helt i tilfelle partiskatt, som jo kommer fra bidragsytere som allerede er kjent som «støttespillere» for partiet, er det etter Nemndas syn ikke tvilsomt at også slike bidrag er rapporteringspliktige som bidrag fra privatpersoner.

I 2017 har partiledet på nytt brutt reglene om fristen for rapportering i partiloven § 18 nr. 4 annet punktum. Bruddet har skjedd i løpet av prøvetiden fastsatt i Nemndas vedtak av 8. mars 2016. Partilovnemnda har derfor kommet til at det etter forskriften § 6-1 nr. 1 bokstav a bør treffes vedtak om avkortning av statsstøtte.

En følbart avkortning er nødvendig for å oppnå den nødvendige allmennpreventive virkning av reaksjonen mot gjentatte lovbrudd på et område av stor betydning for åpenheten om partifinansieringen og dermed for tilliten til vårt politiske system. På skjønnsmessig grunnlag finner Nemnda likevel at avkortningen, i tråd med vedtak i sammenlignbare saker i 2016, ikke bør overstige 50 prosent av årets statlige partistøtte. I 2017 har Oslo SV rett til 783 126 kroner i statlig støtte. Ut fra dette kriteriet ville avkortningen i statsstøtten utbetalt i 2018, som utgangspunkt bli på maksimalt ca. 390 000 kroner.

For å oppnå et rimelig forhold mellom lovbrudd og reaksjon har Nemnda likevel funnet grunn til å begrense avkortningen oppad til størrelsen på det for sent innrapporterte bidraget.

Avkortningen settes derfor til 10 507 kroner, idet Nemnda antar at dette vil være tilstrekkelig til å gjøre sanksjonen forholdsmessig og samtidig ivareta hensynet til effektiv allmennprevensjon, jf. partilovforskriften § 6-1 nr. 2.

På denne bakgrunn treffes følgende

vedtak:

I medhold av partiloven § 28 jf. § 18 nr. 4 gis Oslo SV avkortning på 10 507 kroner av den statlige partistøtten i 2018 for brudd på fristen i partiloven om rapportering av bidrag ved stortings- og sametingsvalget 2017.

Utkast til vedtak er sendt på sirkulasjon ved e-post 24. oktober 2017 og uttrykkelig akseptert av samtlige medlemmer som var tilstede ved siste nemndsmøte 5. oktober 2017, jf. partilovforskriften § 7-2 nr. 2.

**

Partilovnemndas vedtak om avkortning av partistøtte er enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 nr. 1 bokstav b, men kan likevel ikke påklages. Den eneste muligheten for å få vedtaket overprøvd vil derfor være gjennom søksmål for domstolene, jf. partiloven § 28 nr. 2. Partilovnemnda kan likevel omgjøre vedtak om avkortning av statlig partistøtte dersom grunnlaget for vedtaket faller bort eller kompetanse til omgjøring følger av forvaltningsloven § 35 nr. 1 og nr. 5.

For Partilovnemnda



Eivind Smith
Leder



Tor Henriksen
Sekretariatsleder

Kopi:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet, postmottak@kmd.dep.no
Vedkommende hovedorganisasjon