

Nordreisa Arbeiderparti
Sigleif Pedersen
sigleif@avfallsservice.no

Fylkesmannen i Troms
Vidar Nyheim
fmtrpostmottak@fylkesmannen.no

Klage fra Nordreisa Ap over Fylkesmannens vedtak 10. mai 2017 om avslag på søknad om partistøtte for 2016

Det vises til klage 16. juni 2017 fra Nordreisa Ap. Klagen retter seg mot Fylkesmannen i Troms (heretter: Fylkesmannen) sitt vedtak av 10. mai 2017 om å avslå søknaden fra Nordreisa Ap om partistøtte for 2016.

I samsvar med forvaltningsloven § 33 nr. 2 har Fylkesmannen som underinstans vurdert om det er grunnlag for å oppheve eller endre vedtaket. Fylkesmannen konkluderte med at det ikke er grunnlag for omgjøring, og har sendt klagen til Partilovnemnda for avgjørelse, jf. partiloven § 15 og forvaltningsloven § 33 nr. 4. I oversendelsen av 22. august 2017, som klageren har fått kopi av, er det begrunnet nærmere hvorfor Fylkesmannen ikke har tatt klagen til følge.

Klagen og fylkesmannens oversendelse er mottatt hos Partilovnemnda 30. august 2017.

Sakens bakgrunn

Politiske partiers organisasjoner i kommunene skal søke Fylkesmannen om statlig tilskudd. Ifølge partiloven § 13 nr. 3 anses søknad om støtte første år etter valgår for å gjelde hele valgperioden så fremt søkeren ikke gir andre opplysninger i perioden.

Ved brev av 31. mars 2017 til Fylkesmannen klaget Nordreisa Ap på at partiledet ikke hadde fått utbetalt partistøtte i 2016. Siden partiledet ikke tidligere hadde søkt om støtte og det dermed heller ikke var truffet noe vedtak om avslag en slik søknad, behandlet Fylkesmannen «klagen» som en søknad om støtte for 2016.

Pkt. 2 i rundskriv H-4/16 *Statsbudsjettet 2016. Statlig støtte til registrerte politiske partier – satser for utbetaling* fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til fylkesmennene, datert 11. februar 2016, fastsetter 15. november 2016 som frist for å søke støtte i 2016.

E-post:
post@partilovnemnda.no
Internett:
www.partilovnemnda.no

Kontaktperson:
Tor Henriksen
Tlf. 22 00 37 60
Mob. 992 93 988

Adresse:
Partilovnemnda
Postboks 14
6801 FØRDE

Søknaden fra Nordreisa Ap forelå fire og en halv måned etter utløpet av denne fristen. Oversittelsen synes å være hovedbegrunnelsen for Fylkesmannens vedtak om å avslå søknaden om statsstøtte i 2016.

Merknader fra partiet

I brevet av 16. juni 2016 til Fylkesmannen anfører nyvalgt leder i 2016, Sigleif Pedersen, på vegne av Nordreisa Ap at han ikke var kjent med de endringer som kom i 2013 om krav til dokumentasjon om tildeling av støtte. Nye styremedlemmer har heller ikke vært kjent med de krav som påligger styret om dokumentasjon og registreringer for utbetaling av partistøtte. Pedersen trodde det var tilstrekkelig å sende årsmøtoreferat til fylkespartiet, som så ville foreta de nødvendige registreringer for å sikre lokallaget støtte for 2016. Dette har i ettertid vist seg å være en misforståelse, noe vi selvsagt beklager, sier Pedersen.

I tillegg vises det til at sykdom hos en sentral person i partiet i perioden januar-oktober 2016, bidro til at partiledet ikke fikk tatt de grep som skulle til for å få utbetalt partistøtte i 2016.

Partiledet påberoper seg også en likende sak i Partilovnemnda vedrørende Kystpartiet i Rogaland i 2016 (ref. 2016/2436/347).

Pedersen opplyser endelig at det for 2017 er gjort de nødvendige endringer for å unngå at dette gjentar seg.

Fylkesmannens begrunnelse for vedtaket

I brevet av 10. mai 2017 viser Fylkesmannen til at søknaden fra Nordreisa Ap om støtte i 2016 kom etter utløpet av søknadsfristen oppgitt i rundskriv H-4/16 fra KMD. Fylkesmannen viser til partiloven § 13, til at 2016 var første år etter valg, og til at det derfor var nødvendig at Nordreisa Ap sendte inn en søknad om partistøtte, elektronisk via www.partiportalen.no eller på papir. En søknad i 2016 ville anses å gjelde for hele valgperioden så lenge søker ikke oppgir annen underretting i perioden.

Fylkesmannen opplyser også at alle fylkespartiene i Troms ved e-post av 17. februar 2016 (vedlagt oversendelsen) var blitt informert om betydningen av å søke/oppdatere i Partiportalen før 11. mars 2016, og om at informasjon om statlig partistøtte også er tilgjengelig på ulike nettsider.

I brev til Partilovnemnda av 22. august 2017 fastholder Fylkesmannen sitt vedtak av 10. mai 2017 om å avslå søknaden om statlig partistøtte til Nordreisa Ap for 2016. I tillegg vises det til at når det i klagen fra partiledet verken fremgår tidspunkt for eller hvor mange i styret som ble skiftet ut, så er det uklart hvorvidt tidligere tillitsvalgte i partiledet faktisk hadde mulighet til å sende inn søknad om støtte i 2016. Fylkesmannen uttrykker forståelse for at endringer i styresammensetning og ledelse kan medføre utfordringer for partiet, men understreker at partiets tillitsvalgte har selvstendig ansvar for å sette seg inn i gjeldende lover og regler.

Fylkesmannen nevner særskilt at den saken vedrørende Kystpartiet i Rogaland som klageren viser til, ikke gjaldt manglende søknad om partistøtte for første år etter et valg, slik som i saken vedrørende Nordreisa Ap, men et tilfelle der utbetaling av statsstøtte ble stanset da partiledet i et senere år hadde unnlatt å bekrefte opplysninger om bankkonto og disposisjonsrett.

Nemndas syn på saken

Partilovnemnda er rett klageinstans. I henhold til partiloven § 24 nr. 2 bokstav e skal Nemnda «avgjøre klager over vedtak om tildeling av statlig støtte, jf. § 15».

Nemnda har ingen innvendinger mot Fylkesmannens behandling av den opprinnelige «klagen» fra Nordreisa Ap som en søknad om partistøtte i 2016.

Fylkesmannens avslag på søknaden er datert 10. mai, mens partiledet klaget 16. juni 2017. Sammenholdt med den klagefristen på tre uker som følger av partiloven § 15 er klagen strengt tatt erklært for sent. Ut fra både sakens prinsipielle betydning og den samlede tiden saken har vært under behandling, har Partilovnemnda likevel valgt å behandle saken, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav b) og andre ledd.

Om sakens realitet tar Partilovnemnda utgangspunkt i at det ikke foreligger noe brudd på partiloven § 13 nr. 3, som ikke setter noen frist for å søke om partistøtte første år etter et valg. Den fristen som er fastsatt i departementets rundskriv til fylkesmennene (15. november 2016) hviler på gode administrative og praktiske hensyn, men er ikke rettslig bindende for partier og partiledet som har krav på støtte i samsvar med deres stemmetall ved siste valg.

På den annen side bestemmer partiloven § 13 nr. 5 at søker «minst én gang årlig» i valgperioden skal «gi fylkesmannen opplysninger om hvilken bankkonto utbetalingen skal skje til, navn på kontoinnehaver og hvem som har disposisjonsrett». Lest på bakgrunn av de praktiske behovene som gjør seg gjeldende, må dette kravet om innsendt dokumentasjon «minst én gang årlig», som utgangspunkt forstås som en rettslig bindende frist som må innfris for at partistøtten kan utbetales. Et slikt krav ble ikke oppfylt av Nordreisa Ap i 2016.

Ved behandlingen av tidligere klager over fylkesmannsvedtak om å stanse utbetalingen av statlig støtte fordi partiledet ikke hadde overholdt partiloven § 13 nr. 5 om årlig bekreftelse av utbetalingsinformasjon (se f.eks. vedtak av 30. juni 2016 i klage fra Rana Venstre, vår ref. 2016/913/347), har Partilovnemnda imidlertid lagt til grunn at dette er en overtredelse av en slik karakter at et totalt bortfall av partistøtten for et helt år vil være en uforholdsmessig streng reaksjon. I slike saker har Nemnda i stedet skjønnsmessig lagt til grunn at konsekvensen av ikke å bekrefte sine kontoopplysninger i samsvar med § 13 nr. 5 innenfor kalenderåret, bør begrenses til bortfall av 10 prosent av statsstøtten. Dette omfatter både stemmestøtten og eventuell grunnstøtte.

Selv om saken vedrørende Nordreisa Ap ikke er fullt ut identisk med de ovenfor nevnte sakene, har Nemnda kommet frem til at situasjonen er tilstrekkelig lik til at en tilsvarende vurdering bør benyttes: Søknad om støtte for 2016 foreligger allerede. Dersom Nordreisa Ap *innen tre uker fra dette vedtakets dato* gir Fylkesmannen «opplysninger om hvilken bankkonto utbetalingen skal

skje til, navn på kontoinnehaver og hvem som har disposisjonsrett», jf. partiloven § 13 nr. 5, har partiledet krav på å få utbetalt 90 prosent av partistøtten for 2016.

På samme måte som Fylkesmannen har Nemnda forståelse for at både sykdom og utskiftninger i partiets ledelse kan by på utfordringer med å vedlikeholde kunnskap om gjeldende lover og regler. Nemnda understreker likevel at det er partiorganisasjonens eget ansvar å sette seg inn i og følge partiloven, der informasjon også er lett tilgjengelig.

På denne bakgrunn treffer Partilovnemnda følgende

vedtak:

Nordreisa Ap har krav på 90 prosent av den statlige partistøtten for 2016.

**

Saken ble behandlet på Nemndas møte 5. oktober 2017, der alle medlemmer bortsett fra ett var til stede. Utkast til vedtak ble lagt fram og enstemmig godkjent.

**

Partilovnemndas vedtak etter partiloven § 15 kan ikke påklages videre, jf. § 24 nr. 1. Klageren kan bringe vedtaket inn for domstolene.

For Partilovnemnda



Eivind Smith
Leder



Tor Henriksen
Sekretariatsleder