

Partilovnemnda

v/leder Ørnulf Røhnebæk
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Kystpartiets Ungdom i Vestfold
Grensen 9 B
0159 OSLO

Førde, 18. februar 2013

Klage på Fylkesmannen i Vestfolds avslag på søknad om partistøtte

Det vises til klage fra Kystpartiets Ungdom i Vestfold, mottatt av Fylkesmannen i Vestfold 18. desember 2012, og oversendt Partilovnemnda 17. januar 2013.

Saksgangen

Kystpartiets Ungdom i Vestfold søkte 29. november 2012 Fylkesmannen i Vestfold om statstilskudd. Søknaden ble framsatt på fastsatt skjema for 2012 til 2015. Kjell Tore Bastesen Bergtun, postboks 6, 3171 Sem, var oppført som leder/kontaktperson, mens lagets adresse ble oppgitt til Grensen 8B, 0159 Oslo. Både for Bergtun og laget ble det oppgitt telefonnummer 22 33 68 10. Det ble opplyst at fylkesungdomspartiet var nystiftet.

Fylkesmannen avsto søknaden i vedtak 12. desember 2012. Det framkommer av vedtaket at Fylkesmannen anså søknaden for å gjelde stønadsåret 2012. Det ble gitt følgende begrunnelse for avslaget:

Vi har forsøkt å ringe de to oppgitte telefonnummer flere ganger men får ingen kontakt. Statistisk Sentralbyrå er kontaktet og de opplyser at partiet ikke er registrert hos dem.

Stiftelsesdato for partiet oppgis som «nystiftet» i søknaden.

Ut fra de opplysninger vi får fra partiets søknadsskjema, ved henvendelse til SSB samt at vi ikke får kontakt pr. telefon med de to telefonene som er oppgitt i partiets søknadsskjema finner Fylkesmannen i Vestfold ikke å kunne godkjenne utbetaling av tilskudd til statstilskott til registrerte politiske parti til Kystpartiets Ungdom i Vestfold for 2012.

Ny søknad kan sendes inn for 2013.

Fylkesmannen opplyste ikke i brevet at dette er å betrakte som et enkeltvedtak. Det ble heller ikke orientert om klageadgangen etter partiloven § 15.

Adresse:
Postboks 14
6801Førde

Kontaktpersoner:
Turid Digernes Eikås
Tlf. 57 64 30 61
Grethe Husevåg Strømmen
Tlf: 57 64 30 63

E-post
fmsfpolitiskeparti@fylkesmannen.no

Klager har i hovedsak anført følgende:

Kystpartiets ungdom i Vestfold kan ikke se i at det i forannevnte brev er anført saklige grunner for avslaget om partistøtte. Man vil her henlede oppmerksomheten på følgende forhold som ansees irrelevante eller i det minste litt på "siden" av saken:

Fylkesmannen anfører: "Vi har forsøkt å ringe de to oppgitte telefonnumrene flere ganger men får ingen kontakt"

Vår kommentar: Det er oppgitt ett telefonnummer i søknaden - organisasjonens telefonnummer. Samme nummer er riktignok benyttet to ganger i søknadsskjemaet. Dette siden kontaktpersonen nylig har flyttet, og ikke har fått ny fasttelefon. I forbindelse med oppkobling av nettløsning til organisasjonens nabokontor, ble telefonkabelen til vårt kontor ødelagt. Dette har Telenor ennå ikke ordnet. Det er i søknadsskjemaet gitt opplysninger om både epostadresse og postadresse til både organisasjonen og kontaktpersonen.

Fylkesmannen anfører: "Statistisk sentralbyrå er kontaktet og de opplyser at partiet ikke er registrert hos dem."

Vår kommentar: SSB bistår Partilovnemnda i forhold til hvem som kan nektes partistøtte fordi de eventuelt ikke har etterfulgt opplysningsplikten over partiets inntekter i foregående år. Vi kan ikke se at SSB er gitt annen kompetanse eller at "registrering" er et nødvendig kriterium for å få tildelt partistøtte, jfr. Stortingsvedtak om partistøtte.

Fylkesmannen anfører: "Stiftelsesdato for partiet oppgis som "nystiftet" i søknaden"

Vår kommentar: Dette er nok et utslag av nytale. Det etterspørres ikke i søknadsskjema, hverken i det elektroniske eller i papirutgaven, som vi benyttet, etter stiftelsesdato. Det ble i merknadsfeltet gitt opplysning om at vi var nystiftet. Dette fordi vi ønsket å forhindre en mistolkning av om rapporteringsplikten var etterlevet. Nystiftede parti hverken kan eller er pålagt å sende inn regnskap over inntekter før partiet er stiftet. Vi ble stiftet i november 2012. For øvrig kan vi opplyse om at vi avholdt flere møter i forbindelse med stiftelsen siden noen formaliteter ble uteglemt første gang vi avholdt stiftelsesmøte i månedsskiftet oktober/november 2012. Dermed unnlot vi å konkretisere stiftelsesdatoen, men som nevnt er stiftelsesdato ikke etterspurt.

Fylkesmannens konklusjon: *"Utfra de opplysninger vi får fra partiets søknadsskjema, ved henvendelse til SSB samt at vi ikke får kontakt pr. telefon med de to telefonene som er oppgitt i partiets søknadsskjema finner Fylkesmannen i Vestfold ikke å kunne godkjenne utbetaling av tilskott til registrerte politiske parti til Kystpartiets Ungdom i Vestfold for 2012."*

Konklusjon:

Kystpartiets ungdom i Vestfolds sluttmerknad til avslaget:

Fylkesmannens avslag henvises det til våre opplysninger i søknadsskjemaet og i Fylkesmannens innledning fremheves utelukkende stiftelsesdato av våre opplysninger. Man må derfor anta at det er stiftelsesdato Fylkesmannen ønsker å henvise til, men, som nevnt foran, etterspørres ikke stiftelsesdato i søknadsskjemaet. Det henvises i Fylkesmannens avslag også til SSB som (nødvendig??) relevant instans å være registrert hos. Dette er feil anvendelse av SSB og dens rolle i forbindelse med partistøtten. Det er Brønnøysundregisterene som foretar registreringer av organisasjoner og parti. Vi kan opplyse at Kystpartiets ungdom i Vestfold ble registrert den 13. des. i Enhetsregisteret. Det henvises i avslaget videre til at Fylkesmannen ikke har fått kontakt med oss, men vi kan ikke se at hverken epost-adressen eller postadressen som er oppgitt i søknaden vår, er forsøkt benyttet. Det er for øvrig også uklart hva Fylkesmannen ønsket å spørre om. Det må nevnes at alle feltene i søknadsskjemaet var fylte. Fylkesmannens vedtak om avslag på vår søknad bygger derfor på feil faktum og feil forskriftsbruk, dermed er vedtaket ugyldig. Vi opprettholder vårt krav om partistøtte for 2012 og at ny søknad for 2013 og årene frem til 2016 ikke ansees nødvendig.

Fylkesmannen har, som førsteinstans, vurdert klagen etter forvaltningsloven § 33. Fylkesmannen har ikke funnet grunn til å endre sitt vedtak. I oversendelsen til Partilovnemnda heter det følgende:

Ved undersøkelse i Brønnøysundregisteret var moderpartiet registrert 01.02.99. SSB hadde ingen opplysninger om ungdomspartiet. Jeg ringte telefonnr. som jeg fant på gule sider til Kjell Tore Bastesen Bergtun og partiets oppgitte oslonr. Uten å få kontakt. Partiet sender søknad inn datert 29.11.2012 registrerer seg 13.12.2012 i Enhetsregisteret og vårt svar sendes partiet 12.12.2012. Frist for søknad om partistøtte var 25.11.2012.

Partilovnemndas syn på saken:

Partilovnemnda er rett klageorgan, jf. partiloven § 15. Klagefristen er tre uker, og klagen anses som rettidig.

Kystpartiet i Vestfold fikk 258 stemmer ved fylkestingsvalget i 2011. Eventuell statsstøtte til fylkesungdomspartiet vil derfor bli 2.216,22 kroner. Det følger av de satsene for stemmestøtte som er nedfelt i Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets (FAD) rundskriv P 1/2012. Støtten per stemme til partienes fylkesungdomsorganisasjoner er 8,59 kroner.

Partilovnemnda finner det ikke påkrevet med en nærmere gjennomgang av anførslene i klagen. Etter nemndas syn er fylkesmannens avslag uansett gyldig med den begrunnelsen aleine at Kystpartiets ungdom i Vestfold ikke har krav på statsstøtte i stiftelsesåret. Dette følger av den forvaltningspraksis som nemnda tidligere har anbefalt. Det vises til nemndas ./. brev til FAD 11. januar 2007, som vedlegges.

Partilovnemnda drøftet her bl.a. hvordan man skulle forholde seg til søknader fra nystiftede (eller gjenopplivede) partilag. Vår konklusjon var følgende:

Vi har så langt besvart spørsmålet ut fra den forutsetning at det er tale om "kommuneorganisasjon"/"fylkesorganisasjon"/"fylkes ungdomsorganisasjoner" som fungerer/eksisterer i et helt kalenderår. Støtten utbetales for ett år om gangen, og det er gode grunner for å kreve at laget på eksistere i hele året for å være berettiget til støtte. Men loven gir ingen direkte anvisning på at det er slik det skal være.

Vårt råd er likevel at det legges til grunn som administrativ praksis at bare partilag som eksisterer i et helt år har rett til støtte. Dette kan nedfelles i et rundskriv til fylkesmennene. Resultatet vil da bli at om et partilag sender inn en søknad i mai, og viser til at laget er nystartet eller har gjenoppstått, så må svaret fra fylkesmannen bli at det først kan søkes om støtte for neste år.

Departementet tok dette rådet til følge, jf. rundskriv P-1/2007 "Statsbudsjettet 2007. Statlig støtte til registrerte politiske partier satser for utbetaling", der det siteres fra nemndas brev og konklusjon. Sjøl om formuleringen ikke er gjentatt i seinere rundskriv, mener nemnda at dette gir uttrykk for gjeldende praksis og rettsoppfatning.

Klagen har etter dette ikke ført fram, og det treffes følgende vedtak:

Klagen forkastes.

###

Vedtaket er enstemmig og avsagt den 14. februar 2013 etter at et utkast til vedtak ble godkjent ved sirkulasjon blant nemndas medlemmer, jf. partilovforskriften § 21 annet ledd.

Partilovnemndas vedtak kan ikke påklages. Partilovnemnda kan omgjøre et vedtak om grunnlaget for vedtaket faller bort, eller når omgjøringskompetanse følger av forvaltningsloven § 35 første og femte ledd, jf. partilovforskriften § 17 annet ledd. Vedtaket kan bringes inn for domstolene.

For Partilovnemnda

Ørnulf Røhnebæk
nemndsleder