

Partilovnemnda  
v/leder Ørnulf Røhnebæk  
Eidsivating lagmannsrett  
Hamar Tinghus  
2300 Hamar

Kristent Samlingsparti  
v/formann Ørnulf Nandrup  
Grødum  
4658 Tveit

Gardermoen, 5. oktober 2006

### Sak 9-06 Klage på avslag om statlig støtte 2006 – Kristent Samlingsparti

Det vises til Deres udaterte brev til Fylkesmannen i Østfold, mottatt der 12. mai 2006, og Deres udaterte brev til samme i juni, mottatt av fylkesmannen 27. juni 2006. Fylkesmannen har ansett brevene som en klage over fylkesmannens vedtak 25. april 2006 om å avslå statsstøtte til Kristent Samlingsparti i Østfold.

Partilovnemnda mottok klagen fra fylkesmannen 28. september 2006.

Partilovnemnda er riktig klageorgan, jf. partiloven § 15 og § 24 annet ledd bokstav d. Klagen er framsatt innen fristen. Fylkesmannen har kommentert klagen og nemnda finner at saken er godt nok opplyst til at det kan treffes avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 17.

#### Støtte etter § 11

Søknad om statsstøtte ble framsatt i brev til fylkesmannen 13. januar 2006, underskrevet av Kai Spydevold, formann i Kristent Samlingsparti i Østfold. Av brevets overskrift følger at det søkes om ”partistøtte generelt og i henhold til Stortingsvalget 2005”.

Støtte på bakgrunn av valgresultatet ved siste stortingsvalg ytes til politiske partiers organisasjoner på nasjonalt nivå, jf. partiloven § 11. Det er departementet – og ikke den enkelte fylkesmann – som treffer vedtak om slik støtte.

Fylkesmannen i Østfold har derfor ikke kompetanse til å vedta tildeling av partistøtte basert på siste stortingsvalg.

Ifølge Statistisk Sentralbyrås (SSB) oversikt over godkjente stemmer ved siste stortingsvalg, ble det på landsplan avgitt 3911 stemmer til partiet Kristent Samlingsparti (av disse ble 229 stemmer avgitt i Østfold). Partiet vil derfor kunne søke departementet om stemmestøtte etter § 11 annet ledd første punktum, men valgresultatet var for dårlig til at partiet på nasjonalt plan kan tildeles grunnstøtte, jf. § 11 annet ledd annet punktum. Nemnda er ikke kjent med om partiets organisasjon på nasjonalt nivå har søkt støtte etter § 11.

#### Støtte etter § 12

Fylkesmannen har – til tross for ordlyden i søknaden – tolket henvendelsen også som en søknad om støtte til Kristent Samlingspartis fylkesorganisasjon i Østfold, jf. partiloven § 12. Etter § 12 annet ledd er denne støtten delt i *stemmestøtte*, som er et likt kronebeløp per

opnådd stemme ved siste fylkestingsvalg, og *grunnstøtte*, som gis til partier som oppnådde minst 4 prosents oppslutning eller fikk innvalgt minst én representant i fylkestinget.

Ifølge SSBs spesialutkjøring fra valgstatistikken, distribuert til fylkesmennene bl.a. i Fornyings- og administrasjonsdepartementets (FAD) rundskriv 1/2006, oppnådde Kristent Samlingsparti 345 stemmer ved fylkestingsvalget i Østfold i 2003. Ifølge samme rundskriv er satsen for stemmestøtte til fylkespartier i 2006 kr 26,11 per stemme. Dette skulle gi fylkesorganisasjonen til Kristent Samlingsparti i Østfold krav på kr 9.007,95 i stemmestøtte. Det synes å være en feil at fylkesorganisasjonen ikke er tildelt denne støtten.

Partilovnemnda finner det likevel ikke riktig at nemnda treffer vedtak om å tildele slik støtte. Den oppgaven overlates fylkesmannen, som bl.a. har til oppgave å kontrollere at søknaden oppfyller de formelle kravene som følger av rundskriv 1/2006. Det kan også være andre formkrav som nemnda ikke har oversikt over, og ved å overlate den fortsatte saksbehandling til fylkesmannen sikrer man likebehandling av alle fylkespartilag i Østfold.

Partiet oppnådde imidlertid ikke et resultat ved siste fylkestingsvalg som synes å gi rett til grunnstøtte.

### Støtte etter § 13

Fylkesmannen har videre vurdert støtte til Kristent Samlingspartis eventuelle kommunelag i Østfold, jf. partiloven § 13. For det formål har fylkesmannen bedt klageren om å oppgi i hvilke kommuner partiet stilte liste ved siste kommunestyrevalg, jf. brev 16. juni 2006.

Partilovnemnda kan ikke se at klageren har besvart dette. Det følger imidlertid av rundskriv 1/2006, under avsnittet ”Utbetaling av tilskudd”, at fylkesmennene ikke skal basere seg på tall fra søkerne, men på SSBs spesialutkjøringer fra valgstatistikken. Partilovnemnda har sett på den aktuelle spesialutkjøringen – ”Kommunestyrevalget 2003. Godkjente stemmer etter parti/valgliste” – og kan av den ikke se at Kristent Samlingsparti fikk noen stemmer ved kommunestyrevalget i noen kommunene i Østfold.

Ved henvendelse til SSB har nemnda derimot fått opplyst at partiet fikk 101 stemmer ved kommunestyrevalget i 2003, fordelt med 54 stemmer i Sarpsborg kommune og 47 stemmer i Fredrikstad kommune. Nemnda er ikke kjent med hvorfor dette ikke framgår av den spesialutkjøringen fra SSB som er distribuert til fylkesmennene.

Etter § 13 annet ledd er støtten til partienes kommunelag delt i *stemmestøtte*, som er et likt kronebeløp per oppnådd stemme i kommunen ved siste kommunestyrevalg, og *grunnstøtte*, som gis til partier som oppnådde minst 4 prosents oppslutning eller fikk innvalgt minst én representant i kommunestyret.

Kristent Samlingsparti synes ikke å oppfylle vilkårene for grunnstøtte i de to aktuelle kommunene, Sarpsborg og Fredrikstad. Derimot synes grunnvilkåret for stemmestøtte å være oppfylt i de samme kommunene. Etter FADs rundskriv 1/2000 ytes det kr 11,12 per stemme i stemmestøtte. Som følge av revidert statsbudsjett, jf. St.prp. 66 (2005-2006), jf. Innst. S. nr. 205 (2005-2006), ble satsen den 11. august 2006 oppjustert med kr 1,25 per stemme, jf. FADs rundskriv P-030. Gjeldende sats blir derfor kr 12,37. Det aktuelle stønadsbeløpet blir derfor kr 667,98 i Sarpsborg og kr 581,39 i Fredrikstad.

Det følger av rundskriv 1/2006 at fylkeslaget kan søke på vegne av samtlige partilag i fylket. Det er da likevel en forutsetning at søknaden inneholder tilstrekkelige opplysninger om de enkelte kommunelag, bl.a. fordi støtten til kommunelagene skal utbetales til disse, og ikke fylkeslaget. Av rundskrivet følger at følgende opplysninger om de enkelte kommunelagene skal følge med søknaden:

- partiorganisasjonens navn,
- postadresse og telefonnummer, samt tilsvarende opplysninger for organisasjonens leder
- organisasjonsnummer, forutsatt at det lokale partilaget er registrert som egen juridisk enhet i Partiregisteret/Enhetsregisteret.
- kontonummer som støtten skal utbetales til

Slike opplysninger fulgte ikke med søknaden 13. januar 2006. Klageren har heller ikke på fylkesmannens oppfordring innsendt nærmere informasjon om disse to mulige kommunelagene. Partilovnemnda kan derfor ikke se at fylkesmannens avslag på kommunestøtte etter § 13 lider av noen feil. Den delen av vedtaket om omhandler dette, blir derfor stående.

På denne bakgrunn treffes følgende vedtak:

Fylkesmannens vedtak 25. april 2006, referanse 2006/2493 347 og 11728/2006 RHG, oppheves så langt det gjelder støtte etter partiloven § 12. For øvrig stadfestes vedtaket.

Vedtaket er enstemmig og avsagt i møte 5. oktober 2006 med alle medlemmer til stede, jf. forskrift 16. mars 2006 nr. 321 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 21 annet ledd. Partilovnemndas vedtak etter § 15, jf. § 24, kan ikke påklages videre. Klageren kan bringe vedtaket inn for domstolene.

For Partilovnemnda

Ørnulf Røhnebæk  
nemndsleder

Kopi:

Fylkesmannen i Østfold, Område kommunal, justis og samfunnsikkerhet, Postboks 325, 1502 Moss