

Partilovnemnda
v/leder Ørnulf Røhnebæk
Eidsivating lagmannsrett
Hamar Tinghus
2326 Hamar

Felleslista Bindal Venstre/Senterparti/Høyre
v/Magnar Bøkestad
Vikestad Gaard
7982 Bindalseidet

Hamar, 1. desember 2006

Sak 10-06 Klage fra Felleslista Bindal Venstre, Senterparti og Høyre – grunntilskudd

Partilovnemnda viser til klage 7. august 2006, mottatt av nemnda 17. oktober 2006. Klagen retter seg mot Fylkesmannen i Nordland sitt vedtak om tildeling av grunntilskudd for 2006, referanse 2006/347. Fylkesmannen har behandlet klagen i samsvar med forvaltningsloven § 33, og skriver i sitt oversendelsesbrev til nemnda av 11. oktober 2006 at man ikke finner å kunne imøtekomme klagen.

Partilovnemnda er rett klageorgan, jf. partiloven § 15. Klagefristen er tre uker. Det er av de sakspapirene som er oversendt nemnda ikke mulig å se når det påklagede vedtaket ble truffet. Fylkesmannen har imidlertid ikke anført at klagen er framsatt for seint, noe han skulle ha gjort om det var tilfellet, jf. forvaltningsloven § 33 annet ledd tredje punktum, og nemnda legger derfor til grunn at klagen er rettidig.

Felleslista Bindal Venstre, Senterparti og Høyre ble ved fylkesmannens vedtak for 2006 tildelt stemmestøtte med kr 4.003,20, basert på at lista ved kommunevalget i 2003 fikk 360 stemmer. I tillegg ble felleslista tildelt grunnstøtte med kr 1.025,46.

Klageren viser til at felleslista består av tre selvstendige partilag som kun har et valgteknisk samarbeid. Partilagene har hvert sitt program, egne styrer og egen økonomi. Partiene har kun benyttet seg av valglovens mulighet til å stille som tre forskjellige og selvstendige partier på en og samme liste. Det gjøres derfor gjeldende at hvert av de tre samarbeidende partilagene er berettiget til hvert sitt grunntilskudd. Det er i klagen vist til partiloven § 13 fjerde ledd.

Fylkesmannen viser i sin oversendelse til at felleslister bestående av partier som oppfyller vilkårene partiloven kapittel 2, kan søke om stemmestøtte og grunnstøtte. Fylkesmannen har tolket loven slik at det er felleslista som sådan som tilkommer grunnstøtte, og ikke hvert parti lista består av.

Partilovnemnda er enig i at saken beror på en tolkning av partiloven § 13, som regulerer spørsmålet om statstilskudd til politiske partiers organisasjoner i kommunene, og særlig § 13 fjerde ledd som inneholder særregler for felleslister. Det er i saken ikke omstridt at Felleslista

Bindal Venstre, Senterparti og Høyre består av partier som alle oppfyller vilkårene i lovens kapittel 2. Det er heller ikke omstridt at denne felleslista fikk så mange stemmer ved siste kommunestyrevalg at lista, i tillegg til stemmestøtte per stemme, har krav på grunnstøtte, jf. § 13 fjerde ledd annet punktum, som viser til § 13 annet ledd annet punktum.

Ut fra en ren ordfortolkning av § 13 fjerde ledd er det neppe mulig å avgjøre om det i et tilfelle som det foreliggende skal utbetales ett grunntilskudd per samarbeidende parti eller ett grunntilskudd til felleslista, som de samarbeidende partiene så må fordele seg i mellom. Spørsmålet er imidlertid utvetydig løst i lovens forarbeider, jf. Ot.prp. nr. 84 (2004-05) side 80, venstre spalte, tredje avsnitt. Her står det, som utfyllende merknader til § 13 fjerde ledd:

”Reglene om fordeling av støtte mellom partier på fellesliste videreføres. Det er krav om at alle deltakere er registrerte politiske partier. Kravene om at partiet må ha en kommuneorganisasjon gjelder tilsvarende. Det utbetales kun ett grunntilskudd, dersom kravene om oppslutning er oppfylt. For øvrig opplyses det i søknaden hvordan støtten skal fordeles mellom partiene på listen.” (Understreket her)

Det kan etter dette ikke være tvilsomt at fylkesmannens vedtak er riktig.

Det er ikke gitt noen nærmere begrunnelse for bestemmelsen i odelstingsproposisjonen. Merknaden er åpenbart tatt fra NOU 2004: 25 Penger teller, men stemmer avgjør (Demokratifinansieringsutvalgets innstilling). Utvalget foreslo at § 13 femte ledd skulle ha slik ordlyd:

”(5) Partier som stilte på fellesliste med andre partier som oppfyller kravene i første ledd, får støtte for hver stemme som blir utregnet som partiets del av stemmene avgitt på felleslisten. Det ytes ett grunntilskudd til felleslisten dersom kravene for tildeling av grunnstøtte i annet ledd er oppfylt. Dette fordeles forholdsmessig mellom partiene etter det beregnede stemmetallet i første punktum. Blir partiene på felleslisten selv ikke enige om fordelingen, skal støtten fordeles etter skjønn og med utgangspunkt i stemmetallene for partiene på fylkes- eller landsbasis, eller i tilfelle etter stemmetallene ved et tidligere valg.” (Understreket her)

Utvalgets merknader til bestemmelsen er ordrett den samme som foran er sitert fra odelstingsproposisjonen, jf. NOU 2004: 25 side 155, høyre spalte.

Det er for Partilovnemnda ikke nødvendig å komme inn på bakgrunnen for den løsningen som er valgt. Det kan likevel bemerkes at løsningen er godt begrunnet når det er små partier som går sammen om en fellesliste. Om de hver for seg ikke ville fått tilstrekkelig oppslutning til å få krav på grunnstøtte, ville det ikke vært rimelig at felleslistas oppslutning skulle utløse grunnstøtte til samtlige deltakende partier. For partier som hver for seg – med rene partilister – ville fått stor nok oppslutning til å kunne kreve grunnstøtte, innebærer bestemmelsen derimot at samarbeidet i en fellesliste har en kostnad. Dette er likevel lovgivers løsning.

På denne bakgrunn treffes følgende vedtak:

Fylkesmannens vedtak vedrørende grunnstøtte til Felleslista Bindal Venstre, Senterparti og Høyre, referanse 2006/374, stadfestes.

Vedtaket er enstemmig og avsagt etter sirkulasjon med deltakelse fra samtlige medlemmer, jf. forskrift 16. mars 2006 nr. 321 om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partilovforskriften) § 21 annet ledd. Partilovnemndas vedtak etter § 15, jf. § 24, kan ikke påklages videre. Klageren kan bringe vedtaket inn for domstolene.

For Partilovnemnda

Ørnulf Røhnebæk
nemndsleder

Kopi:
Fylkesmannen i Nordland